

УДК 621.391.827:645.16

## РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МЕТОДИКИ ВЗИМАНИЯ ПЛАТЫ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЧС В РОССИИ И ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ

**Е.Е. Девяткин**, начальник лаборатории ФГУП НИИР; к.э.н.

**Е.Е. Володина**, профессор кафедры экономики связи МТУСИ, к.э.н.; [evolodina@list.ru](mailto:evolodina@list.ru)

**Т.А. Суходольская**, научный сотрудник ФГУП НИИР

*Ключевые слова:* радиочастотный спектр, радиотехнологии, управление, эффективность, экономические методы, разовая плата, ежегодная плата, стимулирование.

**Введение.** Социальное, экономическое и научно-техническое значение радиочастотного спектра (РЧС) настолько велико, что развитие современного общества нельзя представить без этого ресурса. Непрерывное и стремительное увеличение технических средств с радиоизлучателями определяет все возрастающий процесс использования РЧС и повышает значимость вопросов эффективности управления его использованием.

Методы управления использованием РЧС можно условно разделить на административные, технические и экономические. Условность подобного деления связана с тем, что на практике они применяются в комплексе и можно говорить лишь о преобладании тех или иных подходов в процессе управления использованием РЧС. Как правило, окончательное управленческое решение принимается в административном порядке при наличии технического и экономического обоснования. При этом цель экономических методов – стимулировать потребителей РЧС к более рациональному использованию спектра и хотя бы частично компенсировать расходы государства на управление использованием РЧС, перенеся их на те частные и государственные компании, которые непосредственно получают доходы от использования РЧС. В большинстве стран таким экономическим механизмом является плата за использование радиочастотного ресурса.

В Российской Федерации в настоящее время в рамках государственной системы управления РЧС также применяется повсеместно распространенный экономический подход к стимулированию рационального использования радиочастотного спектра на основе взимания платы.

На основании Федерального закона «О связи» Правительством Российской Федерации 16 марта 2011 г. было принято постановление № 171 «Об установлении размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра и взимания такой платы» и утверждены «Правила установления размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра и взимания такой платы» [1]. Сама методика расчета размеров разовой и ежегодной платы за использование РЧС (далее – Методика) [2] была введена приказом Минкомсвязи России № 164 30.06.2011 и вступила в действие с 01.01.2012.

В то же время вопросы реализации методики и ее совершенствования не сходят с повестки дня органов управления в области использования РЧС. Проблема совершенствования механизма установления размеров платы за использование РЧС, ее взимания и распределения представляет значительный интерес для всех участников рынка и требует постоянной аналитической работы в практической области применения действующей на данный момент Методики,

оценки результатов ее реализации как для операторов связи, так и для государства.

**Характеристика применяемых методов определения платы за использование РЧС за рубежом и в РФ.** Основную цель введения платы за использование РЧС можно сформулировать так: создание экономических условий, при которых частотный ресурс будет максимально эффективно использоваться в экономике и социальной сфере, а также для нужд государственного управления, обороны и безопасности государства, поддержки правопорядка. Кроме того, при таких условиях должно быть обеспечено внедрение перспективных технологий и стандартов, проведение конверсии спектра. Конечной целью платы за РЧС является макроэкономический полезный эффект, выражающийся в увеличении валового внутреннего продукта, повышении уровня жизни, увеличении числа рабочих мест, улучшении экологии и т.д.

Обеспечить достижение такой цели возможно лишь на основе многостороннего учета различных факторов и методических подходов. Научно-методическое обоснование размера платы может базироваться как на затратных, так и на рыночных моделях. Но при этом уровень финансирования должен гарантировать, что государственная система управления РЧС будет эффективна на существующем этапе развития телеком-рынка. В данной области, исходя из противоречивых интересов пользователей РЧС и регулирующих органов за рубежом и в России, используются различные методические подходы к определению платы за РЧС (таблица).

В основе новой методики, принятой в РФ [2], лежат комплексно примененные затратные и рыночные подходы. Затратный подход заключается в необходимости учета и компенсации затрат на управление спектром в целях обеспечения системы контроля радиочастот, конверсии РЧС и финансирования мероприятий по переводу действующих радиоэлектронных средств в другие полосы радиочастот. Рыночный подход позволяет стимулировать эффективное использование РЧС и формировать рациональный спрос на частотный ресурс. В частности, предлагаемая методика стимулирует пользователей:

- экономно и эффективно использовать радиочастотный ресурс;
- работать в относительно свободных высокочастотных участках радиочастотного спектра;
- развивать свой бизнес в удаленных и малонаселенных регионах страны;
- повышать спектральную эффективность оборудования за счет внедрения перспективных радиотехнологий.

Методика включает в себя ставки и коэффициенты, дифференцируемые в зависимости от используемых диапазонов радиочастот, количества используемых радиочастот (радиочастотных каналов) и технологий, применяемых при использовании РЧС.

Впервые в РФ плата за использование радиочастотного спектра, кроме ежегодной, включает и разовую плату. Под

## Достоинства и недостатки различных подходов к определению размеров платы за использование РЧС

Подход к определению размера платы за использование РЧС	Достоинства	Недостатки
На основе компенсации затрат на управление использованием РЧС	Предполагает учет и компенсацию плановых затрат национальных радиочастотных органов, осуществляющих управление использованием РЧС. Гарантируется взимание установленного нормативного тарифа с владельцев лицензий	Размер платы не зависит от эффективности использования РЧС
На основе доходов операторов	Позволяет стимулировать выделение спектра операторам связи, эффективно использующим РЧС	Размер платы может оказаться недостаточным для финансирования управления использованием РЧС. Не всегда существует возможность выделить долю доходов, полученную за счет использования РЧС
На основе учета технических характеристик (стимулирующие платежи)	Позволяет более эффективно использовать РЧС	Необходимо использовать метод экспертных оценок при определении большинства коэффициентов
На основе рыночной цены РЧС (аукцион)	Лицензия распределяется тому, кто оценивает спектр максимально высоко. Обеспечивается быстрое получение прибыли от аукциона. Гарантируются ясность, прозрачность и быстрота распределения лицензий	Могут появиться монопольные хозяева спектра. Могут исчезнуть социально значимые, неприбыльные услуги. При определенных условиях аукционы могут оказаться неприемлемы. Отсутствуют гарантии эффективного использования РЧС
На основе оценки стоимости высвобождения РЧС	Позволяет косвенно увеличить эффективность использования РЧС	Не подходит для полос частот, в которых уже работает новое оборудование

разовой платой следует понимать затраты операторов, связанные с доступом к РЧС, т.е., в соответствии с действующим законодательством, за получение разрешения на пользование РЧС, а под ежегодной – плату за текущую эксплуатацию (пользование) РЧС. Ставки разовой и ежегодной платы устанавливаются на основе затратного подхода, стимулирование эффективного использования РЧС осуществляется с учетом коэффициентов. Подробно содержание методики и характеристика параметров взимания платы изложены в [3].

В целом используемый подход можно назвать компенсационно-стимулирующим, поскольку он исходит из экономических интересов государства по эффективному управлению ограниченным производственным ресурсом на основе компенсации затрат [4] по его управлению и стимулированию инновационного развития инфокоммуникаций.

**Содержание изменений, внесенных в Методику расчета разовой и ежегодной платы за использование РЧС в России.** В процессе реализации методики приказами Минкомсвязи России и Роскомнадзора, а также Постановлением Правительства РФ в ее текст вносились изменения, касающиеся в основном значений ставок платы и коэффициентов, а кроме того, редакторские правки, позволяющие устранить неточности и неоднозначность толкования формулировок. Рассмотрим основные нормативные правовые акты, в соответствии с которыми существенно менялись условия взимания и размер платы. Так, приказом Минкомсвязи России от 22 декабря 2011 г. № 352 [5] в первоначальный вариант методики были внесены следующие изменения:

- ставка для расчета разовой платы за использование РЧС была снижена с 800 руб. до 300 руб.;
- в случае, когда в разрешении на использование радиочастот (радиочастотных каналов) указана только используемая полоса частот, коэффициент, учитывающий необходимую ширину полосы излучения радиосигнала для передачи информации с заданным качеством,  $K_{\text{ншпи}}=1$ ;
- перечень полос частот, которые используются РЭС гражданского назначения в технологических сетях железнодорожной связи, дополнен полосой частот 154,9875–156,0125 МГц;
- таблица 7 Методики, определяющая коэффициент социальной направленности внедрения технологии, была

дополнена РЭС системы радиотелефонной связи «Алтай», а также ретрансляторами и радиомаяками любительской службы. Коэффициент социальной направленности для них установлен равным 0,3.

В апреле 2012 г. Постановлением правительства РФ от 05.04.2012 № 285 [6] был установлен порядок определения размера разовой платы в случае изменения условий использования радиочастот/радиочастотных каналов по заявлению пользователя, а также при продлении срока действия или переоформлении разрешения.

Приказом Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 20 апреля 2012 г. № 121 [7] в Методику были внесены следующие поправки:

- таблица 7 Методики, определяющая коэффициент социальной направленности внедрения технологии, дополнена технологией беспроводного доступа Wi-Fi (стандарт серии IEEE 802.11), а также системой радиотелефонной связи Actionet. Для РЭС, использующих технологию Wi-Fi, коэффициент, учитывающий степень социальной направленности внедрения технологии, установлен равным 0,1. Для РЭС системы радиотелефонной связи Actionet он установлен равным 0,3;

- коэффициент, учитывающий численность населения в месте установки РЭС для Москвы, снижен с 1,2 до 0,6.

Основную роль в реализации Методики выполняет Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) [1]: в установленном порядке ведомство формирует и издает приказы, согласно которым обеспечивается:

- установление размеров ежегодной платы за использование в РФ радиочастотного спектра в случае изменений расчетных коэффициентов или изменений в Методику расчета размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в РФ радиочастотного спектра;
- зачет излишне уплаченных за текущий квартал года денежных средств в счет внесения ежегодной платы за последующие периоды оплаты;
- прекращение во внесудебном порядке разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов в связи с невнесением пользователями РЧС платы за его использование в установленные сроки.

В результате внесения изменений в Методику определения размеров разовой и ежегодной платы за использование радиочастотного спектра для крупных операторов сотовой связи во II полугодии размер платы сократился на 10–17,5% по сравнению с началом 2012 г.

В конце I квартала 2012 г. приказом Роскомнадзора было прекращено действие около 1,8% неоплаченных разрешений, а количество пользователей РЧС сократилось примерно на 9,5%.

По итогам I полугодия 2012 г. суммарный объем платы за использование РЧС, установленный приказами Роскомнадзора, составил 8339,85 млн руб. Из них 7416,65 млн руб. — объем ежегодной платы, 589 млн руб. — объем разовой платы, 334,2 млн руб. — объем ежегодной платы за первый период использования спектра. В качестве платы за использование РЧС в федеральный бюджет было внесено в общей сложности 8043 млн руб., что составляет 96% от запланированной суммы.

Очередное мероприятие, посвященное совершенствованию Методики, было проведено 3 июля 2012 г. Роскомнадзор провел расширенное совещание, на котором обсуждались предложения по внесению изменений в Постановление Правительства РФ № 171 «Об установлении размеров разовой и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра и взимания такой платы», в Постановление Правительства РФ № 359 «О порядке регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств», а также в приказ Минкомсвязи России № 164 «Об утверждении Методики расчета размеров разовой и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра».

В совещании приняли участие представители ФГУП «РТРС», ОАО «ВымпелКоммуникации», ОАО «МТС», ОАО «МегаФон», группы компаний «Теле-2 Россия», радиочастотной службы, ФГУП «НИИР», Национальной радиоассоциации.

Было предложено внести следующие изменения в порядок определения размеров разовой и ежегодной платы за использование радиочастотного спектра на территории Российской Федерации:

- освободить от платы за использование радиочастот или радиочастотных каналов в РФ дипломатические представительства/ консульские учреждения;
- поручить радиочастотной службе расчет размеров разовой платы и ежегодной платы, направление уведомлений о необходимости внесения платы, доведение информации о внесении платы до Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций;
- в случае переоформления лицензии исключить двойное взимание ежегодной платы за квартал, в течение которого решение было переоформлено;
- округление полученных результатов до двух знаков после запятой (копеек) производить только при расчете размера ежегодной платы за квартал [Пг(кв)].

Кроме того, в Методику были внесены дополнения. Методика была дополнена указаниями по определению коэффициента, учитывающего количество используемых радиочастот (радиочастотных каналов) ( $K_{рч}$ ) в случае указания в частотно-территориальном плане базовых станций, которые могут использоваться как в стационарном, так и в мобильном (перевозимом) режиме работы с одинаковым числом

радиочастотных каналов и при наличии в разрешении рекомендованных для переназначения радиочастот (радиочастотных каналов).

Пункт 7 Методики дополнен в части учета сезонного высокочастотного расписания для передатчиков КВ-радиосвязи.

Пункт 9 дополнен указаниями по расчету количества используемых радиочастот для систем MMDS, а также по определению количества используемых радиочастот для РЭС цифровых систем беспроводного доступа технологии DECT в случае наличия в разрешении запрещенных к использованию каналов.

Для радиоастрономических приемных устройств (предназначенных только для приема радиоастрономических сигналов)  $K_{ншпи}$  установлен равным нулю.

Внесены поправки в перечень технологий, используемых для обеспечения безопасности жизнедеятельности граждан РФ, в том числе при чрезвычайных ситуациях.

**Заключение.** Проведенные мероприятия, направленные на модернизацию российской нормативно-правовой и методической базы определения и взимания платы за использование РЧС, безусловно, свидетельствуют о процессах либерализации в области управления РЧС и отражают открытый диалог регулятора и пользователей спектра. Изменения, внесенные в Методику, сулят положительные результаты и для государства, и для операторов. Хотелось бы надеяться, что этот диалог будет продолжен и обеспечит полную прозрачность расчетов и взаимные интересы сторон.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Постановление Правительства РФ от 16 марта 2011 г. № 171 «Об установлении размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра и взимания такой платы».
2. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций РФ № 164 от 30 июня 2011 г. «Об утверждении Методики расчета размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра».
3. **Нарукавников А.В., Гурьянов И.О.** Методические подходы к расчету платы за использование РЧС в России //Электросвязь. — 2011. — № 8.
4. **Володина Е.Е., Кузовкова Т.А., Нарукавников А.В.** Возмещение использования радиочастотного спектра как экономический метод эффективного управления ограниченным природным ресурсом //Вестник РАЕН. — 2011. — № 4.
5. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 22 декабря 2011 № 352 г. «О внесении изменений в Методику расчета размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра, утвержденную приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 30 июня 2011 г. № 164».
6. Постановление Правительства РФ от 05.04.2012 № 285 «О внесении изменений в Правила установления размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра и взимания такой платы».
7. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 20 апреля 2012 г. № 121 «О внесении изменений в Методику расчета размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра, утвержденную приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 30.06.2011 № 164».

Получено 07.08.12