

ИНФОКОММУНИКАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

УДК ???

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАЗРАБОТКЕ НОВОГО ПРАВОВОГО РЕЖИМА РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЧС В СОВРЕМЕННЫХ РЫНОЧНЫХ УСЛОВИЯХ

Н.И. ХАРИТОНОВ, начальник отдела НТЦ Анализа ЭМС ФГУП НИИР

Е.Е. ВОЛОДИНА, главный научный сотрудник НТЦ Анализа ЭМС ФГУП НИИР, профессор МТУСИ, к.э.н.

Е.Е. ДЕВЯТКИН, начальник лаборатории НТЦ Анализа ЭМС ФГУП НИИР, к.э.н.

Т.А. СУХОДОЛЬСКАЯ, ведущий специалист НТЦ Анализа ЭМС ФГУП НИИР

Аннотация: *В статье были рассмотрены особенности использования радиочастотного спектра как ресурса с точки зрения возможностей введения в гражданский оборот права на его использование. Показано, что применение существующих правовых норм, в частности института аренды, к новому объекту гражданских прав, которым является индивидуальное право пользования радиочастотами/радиочастотными каналами, в полной мере не представляется возможным. В связи с этим, были исследованы и определены правовые возможности и правовые конструкции передачи права пользования радиочастотами в рамках создания нового правового режима.*

Ключевые слова: *радиочастотный спектр, право пользования радиочастотным спектром, правовой режим, регулирование использования РЧС.*

Введение. С увеличением потребности в радиочастотном спектре и ростом числа использующих РЧС служб появилось много свидетельств того, что регламентирующим органам становится все труднее работать в рамках действующей системы. С одной стороны, увеличивается количество запросов о выделении новых участков спектра или о разрешении действующим пользователям изменить применение спектра. С другой стороны, увеличивается количество жалоб на отсутствие равных условий доступа и конкуренции на рынке, а именно, когда некоторые пользователи, получившие в результате конвергенции служб электросвязи доступ к спектру бесплатно, конкурируют с другими пользователями, которые за спектр заплатили.

Все это показывает, что действующий подход к управлению РЧС не эффективен и становится все более проблемным для работы регулирующего органа и участников рынка – пользователей спектра.

Одним из аспектов либерализации использования радиочастотного спектра в Российской Федерации является переход к рыночным методам распределения РЧС, в том числе с применением аукционов. В настоящее время отраслевой общественностью [1] обсуждаются практические аспекты возможности коллективного использования РЧС, а также введения в гражданский оборот прав на использование радиочастотного ресурса и передачи их третьим лицам. В статье рассматривается ряд правовых особенностей использования РЧС как ресурса и нового объекта гражданского права. Рассмотрен международный и отечественный опыт в области регулирования рынка услуг связи, на основе которого разработаны предложения по формированию правового режима для введения в гражданский оборот права пользования РЧС, и предложен новый подход к регулированию использования радиочастотного ресурса. Указанные предложе-

ния позволят обеспечить эффективность и гибкость как управления использованием РЧС, так и деятельностью операторов связи в современных рыночных условиях.

Анализ особенностей использования РЧС как природного ресурса и объекта гражданского права. Документами Международного союза электросвязи [2] радиочастотный ресурс определен как международный ресурс, использование которого регламентируется Уставом МСЭ, а также национальными законодательными актами.

Кроме того, радиочастотный спектр является материальным ресурсом, поскольку искусственно создаваемые для передачи (приема) информации или энергии электромагнитные поля представляют собой материальный продукт человеческой деятельности [3-5]. При этом сам РЧС не является искусственным, поскольку передача информации или энергии основана на естественных физических законах распространения электромагнитных волн. Это указывает на то, что РЧС является природным ресурсом.

В Российской Федерации отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду регулируются Федеральным законом РФ «Об охране окружающей среды» [6].

Согласно ст. 1 указанного закона (основные определения) под природными ресурсами понимаются компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность; под окружающей средой – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов; под природной средой - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов; под компонентами природной среды – земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле; под природно-антропогенным объектом – природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение.

Поскольку РЧС не может быть изменен в принципе, то ни под одно из указанных определений природных ресурсов РЧС не подпадает, и действие указанного закона на отношения по использованию РЧС не распространяется.

Действительно, в отличие от других видов природных ресурсов, которым присущи свойства вещественности (телесности), исчерпаемости, ограниченности, уязвимости, РЧС материален (это одно из проявлений, одна из физических характеристик электромагнитного поля), но не имеет видимого телесного выражения. Кроме того, радиочастотный спектр не истощается, неисчерпаем, не изменяем, с точки зрения экономики не требует амортизации, и возможности его использования ограничены достигнутым техническим и технологическим уровнем. Исходя из этого, можно сделать вывод, что радиочастотный спектр следует считать ограниченным природным ресурсом особого рода.

Федеральное законодательство РФ [7] также относит радиочастотный спектр к категории ресурсов (используются термины радиочастотный ресурс, государственный ресурс). При этом действующее по настоящее время нормативное регулирование относит сам частотный ресурс (не права на его использование) к объектам федеральной собственности и согласно государственной программе приватизации, приватизация частотного и орбитального ресурса космических систем в Российской Федерации запрещена.

С точки зрения права пользования радиочастотным спектром нормативными правовыми актами Российской Федерации предусмотрено два варианта: с обладанием индивидуального разре-

шения и без обладания индивидуального разрешения (фактическое пользование в рамках общего дозволения в соответствии с ТРЧ). В связи с этим экономическую ценность может иметь лишь право пользования той частью РЧС (радиочастотой/радиочастотным каналом), право на использование которой предоставлено лицу в виде индивидуального разрешения, а также при условии наличия установленной законом возможности передачи такого права по гражданско-правовой сделке. Такое частное право на использование РЧС можно назвать индивидуальным правом пользования радиочастотами (радиочастотным каналом). В рамках существующей системы – это новый объект гражданского права, так как действующим законодательством не предусмотрено механизмов передачи права пользования радиочастотами/радиочастотными каналами от одного лица к другому.

Для встраивания нового объекта прав (индивидуального права радиопользования) в существующую правовую систему возможны несколько вариантов. Первый, когда к объекту регулирования с учетом его характеристики и свойств можно в полной мере применить уже существующие нормы, правовые институты. Второй, когда существующее правовое регулирование не полностью соответствует новому объекту, и к нему применяют по аналогии другие нормы и институты. И третий, когда для нового объекта создаются нормы, предназначенные именно для этого объекта, учитывающие его правовую природу и свойства.

Анализ возможностей применения существующих норм для введения индивидуального права радиопользования в действующую правовую систему. На данный момент времени к праву пользования РЧС как новому объекту гражданских прав теоретически может быть применен правовой институт аренды, который предполагает *предоставление имущества его хозяином во временное владение и пользование другим лицам на договорных условиях, за плату*.

Понятие аренды и договора аренды, закрепленные в российском гражданском праве, в принципе отражают сущность передачи права пользования радиочастотным ресурсом другим лицам, в части возмездности (передача арендованного имущества может осуществляться только за плату), реальности (договор считается заключенным с момента фактической передачи арендатору имущества, являющегося предметом аренды) и срочности (имущество передается арендатору во временное (на определенный срок) владение и (или) пользование).

Кроме того ст. 607 ГК РФ [8] предусмотрено, что объектом арендных отношений могут быть обособленные природные объекты, а также другие вещи, которые не теряют своих натуральных свойств в процессе их использования (непотребляемые вещи).

С точки зрения хозяйственно-экономических отношений вышесказанное указывает на то, что радиочастотный спектр можно отнести к объекту арендных отношений.

Договор аренды недвижимого имущества, как и любая сделка с недвижимостью, подлежит государственной регистрации. Применительно к РЧС понимается, что переход права пользования от одного лица к другому подлежит государственной регистрации.

По аналогии с земельным законодательством арендатор права пользования РЧС может передать свои права и обязанности третьему лицу, в том числе отдать его в залог или внести в качестве вклада в уставный капитал.

В соответствии с земельным законодательством [9] объектом договора аренды может быть только такой земельный участок (его часть), в отношении которого достигнуто соглашение по всем его характеристикам и условиям использования. В договоре должны быть указаны данные, позволяющие определенно установить земельный участок, подлежащий передаче: местоположение, размер. Земельный участок должен иметь границы, описанные и удостоверенные в установленном порядке. Обязательным приложением к договору является кадастровая карта (план) земельного участка. Объектом договора аренды не может быть земельный участок, который

изъят из оборота в порядке п. 4 ст. 27 ЗК РФ.

Применительно к передаче прав пользования РЧС другому лицу в качестве границ устанавливаются следующие характеристики: диапазон частот, несущая частота, ширина полосы, территория, срок пользования, а также в ряде случаев технические характеристики оборудования (например, мощность излучения, характеристики поляризации и некоторые другие характеристики).

В тоже время, анализ правоприменительной практики и судебных решений в области аренды (субаренды) позволяет сделать вывод о том, что существенным элементом отношений аренды является фактическая передача владения объектом аренды от арендодателя к арендатору. Поскольку в силу самой природы использования радиочастотного спектра оно не предполагает владение им, то исключительно с правовой точки зрения применение сформированного в РФ института аренды, действующего в других сферах деятельности, в полном объеме к праву пользования радиочастотным спектром представляется невозможным.

Таким образом, для формирования механизма, позволяющего ввести в гражданский оборот право пользования РЧС, в Российской Федерации необходимо создание нового правового режима, учитывающего указанные возможности использования некоторых правовых норм и правовых институтов российского законодательства, регулирующего арендные правоотношения в отдельных сферах деятельности.

Разработка нового правового режима использования радиочастотного спектра.

Создание нового правового режима предполагает определение и исследование правовых возможностей и правовых конструкций передачи права пользования радиочастотами (правового режима), заключающихся в:

- определении объекта правового регулирования (применительно к использованию РЧС – общественные отношения относительно права пользования РЧС);
- определении правового положения субъектов правового режима (перечень и характеристика субъектов правопользования РЧС);
- определении комплекса способов правового регулирования и средств юридического воздействия (выбор метода регулирования использования РЧС (императивный или диспозитивный), формирование перечня и содержания НПА, необходимых для решения перечисленных нормативно-правовых задач).

Как было сказано выше, объектом нового правового режима, регулирующего гражданский оборот права пользования радиочастотным спектром, должно быть индивидуальное право пользования радиочастотами/радиочастотным каналом.

В случае введения законом в гражданский оборот сформированного в административном порядке и предоставленного (то есть уже существующего) права на использование конкретной части РЧС, такое право будет иметь имущественный характер и становится объектом гражданских прав, сможет выставляться на торги, передаваться по сделке и иным образом участвовать в гражданском обороте.

Субъектами создаваемого правового режима, обеспечивающего возможность передачи права пользования РЧС другим лицам, могут выступать физические лица, являющиеся гражданами Российской Федерации и имеющие статус индивидуального предпринимателя; юридические лица, созданные по законодательству Российской Федерации, а также другие (кроме иностранных) лица. Право пользования РЧС дает его обладателю право использовать радиочастотный ресурс для оказания услуг электросвязи, а также для иных незапрещенных законом целей.

Поскольку право собственности на радиочастотный ресурс будет сохраняться в федеральной собственности, то с учетом положений Гражданского кодекса РФ для реализации возможности передачи права пользования РЧС требуется определение правовых средств юридического воздействия, а именно формирование перечня и содержания нормативно-правовых актов, необ-

ходимых для решения перечисленных правовых задач (определение объекта правового регулирования, определение правового положения субъектов правового режима, определение комплекса способов правового регулирования).

В части формирования способов правового регулирования и средств юридического воздействия для применения индивидуального права пользования радиочастотами/радиочастотным каналом рассмотрим накопленный международный и отечественный опыт.

Право использования РЧС, предполагающее доступ к нему, долгое время было тесно связано с процедурой лицензирования. С начала 2003 года европейское законодательство в области лицензирования претерпело существенные эволюционные изменения в направлении либерализации. Так, до этого времени в странах Европейского союза (ЕС) регулирование оказания услуг связи осуществлялось на основе ряда нормативных актов, в том числе директивы 97/13/ЕС «Лицензирование деятельности по оказанию услуг связи» (Директива лицензирования).

Согласно указанной директиве оператор, намеревающийся оказывать услуги связи, должен был получить лицензию у национального регулятора.

Лицензии могли быть двух видов: генеральное разрешение и индивидуальная лицензия.

В соответствии с Директивой лицензирования генеральное разрешение – это право оказывать услуги связи и использовать сети связи для их оказания, которое регулируется либо общим законодательством, либо так называемой общей лицензией (class license). При оказании услуг связи на основании такой лицензии оператору не требовалось специальное разрешение от национального регулятора. Важно, чтобы он удовлетворял общим требованиям. Для ее получения оператору достаточно было направить национальному регулятору уведомление о том, что он намерен оказывать услуги, и информацию, подтверждающую соответствие оператора общим требованиям.

Индивидуальная лицензия – это право оказывать услуги связи и использовать сети связи для их оказания, дающее при этом претенденту особое или накладывающее на него особые обязательства в дополнение к общим правам и обязательствам. В данном случае действовал не уведомительный, а разрешительный порядок. В случаях, когда согласно действующему законодательству требовалось получение индивидуальной лицензии, до получения специального решения национального регулятора было запрещено оказывать услуги/использовать сети связи.

Индивидуальная лицензия выдавалась исключительно в следующих целях:

- обеспечение оператору доступа к частотному ресурсу и ресурсу нумерации;
- предоставление оператору особых прав доступа к государственным или частным земельным угодиям;
- наложение на оператора ограничений и обязательств по предоставлению общедоступных услуг, в том числе обязательства по предоставлению услуги универсального доступа;
- обеспечение соблюдения законодательства ЕС в области защиты и обеспечения конкуренции.

В индивидуальной лицензии могли содержаться следующие условия:

- особые условия, связанные с эффективностью использования и управления использованием радиочастотного ресурса;
- особые требования к использованию территории, в том числе к получению прав на пользование государственными или частными земельными угодиями, а также к условиям совместного использования территории и зданий.

Таким образом, до 2003 года в Европе получение права пользования радиочастотным ресурсом было взаимосвязано с получением лицензии на оказание услуг связи.

С 2003 года правовое регулирование услуг и сетей электросвязи в странах ЕС осуществляется на основе пяти Директив:

- 2002/19/ЕС «Доступ и присоединение сетей электросвязи и связанных с ними объектов»,
- 2002/20/ЕС «Об авторизации услуг и сетей электросвязи»,
- 2002/21/ЕС «Общие положения правового регулирования услуг и сетей электросвязи»,
- 2002/22/ЕС «Об универсальных услугах и правах пользователей услуг и сетей электросвязи»,
- 2002/58/ЕС «Обработка и обеспечение конфиденциальности личных данных в секторе электросвязи».

Эти документы были разработаны для защиты конкуренции, консолидации внутреннего рынка телекоммуникаций, предоставления выгоды пользователям. До момента введения их в действие регулирование рынка телекоммуникаций осуществлялось, в том числе на основе директив, которые регламентировали технологии GSM (Директивы ЕС 87/372/ECC, 96/2/ЕС), DECT (91/287/ECC), UMTS (99/128/ECC, 96/2/ЕС), телевизионного вещания (95/51/ЕС, 95/47/ЕС). Новое законодательство, поскольку оно регулирует рынки, направлено на регулирование деятельности по оказанию услуг (в частности, учитывает конвергенцию услуг), а не использование технологий. Перечень рынков, которые требуют конкретизации законодательства, а также критерии определения таких рынков приведены в рекомендации Еврокомиссии и периодически корректируются. Такой подход позволяет законодательству быть гибким по отношению к меняющимся условиям рынков, а не по отношению к новым технологиям.

В частности директива 2002/20/ЕС «Об авторизации услуг и сетей электросвязи» (далее – Директива «Об авторизации») [10] была разработана для гармонизации и упрощения правил и условий авторизации, что позволило создать внутренний рынок сетей и услуг электросвязи и стимулировало его развитие в странах ЕС. В условиях российского законодательства под авторизацией понимается право на оказание услуг электросвязи, т.е. обладание лицензией на оказание услуг.

Согласно статье 3 Директивы «Об авторизации» эксплуатация сетей или предоставление услуг электросвязи может осуществляться только в соответствии с генеральным разрешением.

В Директиве 2002/20/ЕС дано следующее определение: «Генеральное разрешение» – это правовые рамки, установленные государством-членом ЕС, обеспечивающие право эксплуатации сетей или предоставление услуг электросвязи, а также устанавливающие особые обязательства относительно всех или определенных видов сетей и услуг электросвязи в соответствии с данной Директивой.

Определения индивидуальной лицензии в данной директиве не содержится.

В соответствии с п. 2 статьи 3 Директивы «Об авторизации» заинтересованному предприятию может быть предъявлено требование о представлении нотификации, но не может быть предъявлено требование о получении определенного решения или любого другого административного акта национального регулирующего органа до осуществления прав, вытекающих из разрешения.

С учетом положений п. 3 статьи 3 Директивы «Об авторизации» такая нотификация не должна влечь за собой иных последствий, кроме информирования юридическим или физическим лицом национального регулирующего органа о своем намерении начать эксплуатацию сетей или оказание услуг электросвязи. При этом требуется предоставить минимум информации, необходимой национальному регулирующему органу для ведения реестра или списка провайдеров сетей и услуг электросвязи. Эта информация должна быть ограничена сведениями, необходимыми для идентификации провайдера, а именно должны быть указаны: регистрационные номера компании, контактные лица провайдера, адрес провайдера, краткое описание сети или услуги, и предполагаемая дата начала деятельности.

Таким образом, генеральное разрешение, которое имеет уведомительный характер, в соответствии со статьей 6 Директивы «Об авторизации» должно содержать только условия, характерные

для данного сектора и изложенные в части А Приложения к Директиве «Об авторизации», и не дублировать условия, применяемые к предприятиям в силу другого национального законодательства.

В соответствии со статьей 5 Директивы «Об авторизации» государствам-членам ЕС рекомендуется по возможности отказаться от выдачи индивидуальных прав на использование радиочастотного спектра, особенно в ситуациях, когда риск возникновения помех ничтожно мал. При этом условия использования радиочастотного спектра должны указываться в генеральном разрешении.

В случаях необходимости выдачи индивидуального права на использование частот Государства-члены ЕС должны предоставить его по запросу любому юридическому лицу, эксплуатирующему сеть электросвязи или предоставляющему услуги связи в рамках генерального разрешения. Такое юридическое лицо должно удовлетворять требованиям статей 6, 7 и 11 Директивы «Об авторизации», а также любым иным требованиям, обеспечивающим эффективное использование радиочастотного ресурса, установленным Директивой 2002/21/ЕС.

Количество прав на использование спектра должно быть неограниченным, кроме ситуаций, когда такое ограничение требуется для обеспечения эффективного использования радиочастотного ресурса. При этом выдача прав осуществляется на основе объективных, прозрачных, недискриминационных процедур и критериев.

Таким образом, особенностью европейского регулирования является разделение сфер регулирования на лицензирование деятельности операторов по оказанию услуг связи и установление для них прав использования радиочастотного спектра. Указанную особенность целесообразно учитывать при разработке способов правового регулирования и средств юридического воздействия для применения индивидуального права пользования радиочастотами/радиочастотными каналами в Российской Федерации.

В настоящее время Федеральным законом Российской Федерации от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части лицензирования деятельности по оказанию услуг связи предусмотрено, что:

1. лицензионные требования устанавливаются Положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации (статья 8).
2. особенности лицензирования, в том числе в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и порядка продления срока ее действия, приостановления и возобновления действия лицензии, могут устанавливаться федеральными законами, регулирующими осуществление отдельных видов деятельности (статья 1 п.4).

В области телевизионного и радиовещания данные нормы закона о лицензировании действуют и закреплены в Положении о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденном постановлением Правительства РФ от 8 декабря 2011 г. N 1025 и Федеральном законе о средствах массовой информации.

В тоже время, Положение о лицензировании деятельности в области связи в Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 5 июня 1994 г. №642, с 30 апреля 2007 утратило силу. Таким образом, на данный момент времени деятельность по оказанию услуг связи лицензируется только в соответствии с федеральным законом «О связи» (статьи с 29 по 39), хотя согласно закону о лицензировании, в нем должны быть прописаны лишь особенности лицензирования деятельности в области оказания услуг связи.

Указанными статьями закона о связи по сравнению с законом о лицензировании ограничиваются территория, срок действия лицензии и вид услуг, на которые выдаются лицензии (только возмездные). Кроме того, согласно ряду положений ФЗ о связи одним из условий предоставления лицензии является наличие решения ГКРЧ, которое дает право использовать выделенные

полосы радиочастот.

В связи с этим для комплексного введения в гражданский оборот индивидуального права пользования РЧС предлагается применить новый подход к регулированию сферы оказания возмездных услуг связи с разделением на:

1. отношения по лицензированию деятельности по оказанию возмездных услуг связи с использованием РЧС, регулируемые законом о лицензировании отдельных видов деятельности (Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности») и Положением о лицензировании оказания возмездных услуг связи, которое необходимо разработать;
2. отношения по предоставлению права доступа (права на использование) радиочастотного спектра, регулируемые Законом о радиочастотном ресурсе (на переходный период Законом о связи) и подзаконными актами Правительства РФ.

Для реализации предлагаемого подхода к регулированию сферы оказания возмездных услуг связи потребуются внесение следующих изменений в нормативно-правовую базу Российской Федерации:

1. В части лицензирования деятельности по оказанию услуг связи:
 - в Законе о связи предлагается внести изменения в статьи с 29 по 39, касающиеся вопросов лицензирования оказания услуг связи, отражающие именно особенности лицензирования деятельности по оказанию услуг связи;
 - разработать и утвердить Правительством Российской Федерации Положение о лицензировании оказания услуг связи, включающее необходимые нормативные положения, связанные с процедурами лицензирования оказания услуг связи.
2. В части предоставления права на использование РЧС наиболее предпочтительным является разработка и принятие Федерального закона «О радиочастотном ресурсе», который на современном уровне и с учетом международного опыта регулировал бы отношения по использованию РЧС.

Заключение. С учетом результатов анализа международной практики в области лицензирования услуг связи и предоставления права пользования радиочастотным ресурсом предлагается использовать новый подход к регулированию сферы оказания возмездных услуг связи с разделением сфер регулирования на отношения по лицензированию деятельности по оказанию возмездных услуг связи с использованием РЧС и отношения по предоставлению права доступа (права на использование) радиочастотного спектра.

Такой подход даст возможность сделать управление использованием радиочастотного спектра более эффективным и гибким, а также обеспечить возможность оперативного управления своей деятельностью пользователям РЧС. Кроме того, он позволит избежать возможных правовых коллизий между участниками рынка при передаче прав пользования радиочастотным спектром от одного из них другому.

ЛИТЕРАТУРА

1. **Материалы заседания Правительства РФ** от 7 ноября 2013: О состоянии конкуренции на рынке услуг связи. «Для расширения покрытия и улучшения качества мобильных сетей связи необходимы дополнительные инструменты, стимулирующие конкуренцию.». <http://government.ru>
2. **Устав Международного союза электросвязи**
3. **Князев А.Д., Петров Б.В., Кечиев Л.Н. и др.** Конструирование радиоэлектронной и электронно-вычислительной аппаратуры с учетом электромагнитной совместимости. – М.: Радио и связь. 1989.
4. **Девяткин Е.Е., Кечиев Л.Н., Степанов П.В.** Радиочастотный ресурс и его использование. Учебное пособие. – М.: МИЭМ, 2002.
5. **Веерпалу В.Э., Володина Е.Е., Девяткин Е.Е.** Управление использованием радиочастотного спектра: конверсия и экономика. – М.: Горячая линия – Телеком. 2011. С. 10-11.

- 6. Федеральный закон** от 10.01.2002 N 7-ФЗ в редакции от 02.07.2013г. «Об охране окружающей среды». Первоначальный текст документа опубликован в изданиях: «Российская газета», N 6, 12.01.2002, «Парламентская газета», N 9, 12.01.2002, «Собрание законодательства РФ», 14.01.2002, N 2, ст. 133.
- 7. Федеральный закон «О связи»** 2003 г. № 126-ФЗ. Начало действия текущей редакции – 13.12.2013.
- 8. Гражданский кодекс РФ.** Часть первая. Начало действия редакции – 14.11.2013.
- 9. Земельный кодекс РФ,** Первоначальный текст документа опубликован в изданиях: «Собрание законодательства РФ», 29.10.2001.
- 10. Директива 2002/20/ЕС** «Об авторизации услуг и сетей электросвязи».